



**Proceso de Observación de las
Elecciones Parlamentarias**

INFORME FINAL

**Asociación Civil Asamblea de Educación
Red de Observación Electoral**

**Leonardo Carvajal
José Domingo Mujica
NOVIEMBRE 2010**

Contenido

1. Introducción
2. Actividades Pre-electorales
3. Observación Pre-comicial
4. Organización
5. Metodología
 - Selección de Centros
 - Instrumentos de Observación
 - Estimación de Resultados
6. Centro de Denuncias
7. Resultados de la Observación
8. Informes de Avance al CNE
9. Conclusiones y Recomendaciones.
10. Lista de Anexos
 - 10.1 Anexo I: Guión de Micros para la Radio
 - 10.2 Anexo II: Instrumentos de Observación
 - 10.3 Anexo III: Gráficos con los Resultados de la Observación
 - 10.4 Anexo IV: Informes de avance

1. Introducción

La Asociación Civil Asamblea de Educación fue invitada por el Consejo Nacional Electoral a participar como observador electoral de las Elecciones Parlamentarias del 26 de septiembre de 2010, siendo esta es la quinta oportunidad en que se le invita a participar como observador en elecciones nacionales. Acorde con los objetivos generales de la observación electoral (detectar y disuadir irregularidades; evaluar la calidad del proceso; estimular la participación ciudadana; afianzar la cultura de expresión de la soberanía popular a través del voto), la Red de Observación Electoral de la Asamblea de Educación se planteó en esta oportunidad agregar a la ya habitual observación del día de la elección, las siguientes iniciativas:

1. Desarrollar una campaña de promoción del voto
2. Ampliar la observación a algunas etapas pre-comiciales

En el presente informe se resumen las actividades realizadas durante la observación del proceso electoral de 26 de septiembre de 2010. El documento está organizado en diez secciones, donde se detallan las acciones llevadas a cabo en la etapa preelectoral; la organización y metodología desarrolladas para el seguimiento de las elecciones; los resultados obtenidos; las actividades del Centro de Denuncias y las conclusiones y recomendaciones para la mejora de los procesos electorales en el país que hacemos llegar al Consejo Nacional Electoral.

Para la realización de este trabajo contamos con la ayuda de diversas organizaciones e instituciones nacionales y extranjeras, a la cuales hacemos llegar nuestro agradecimiento.

Adicionalmente quisiéramos agradecer el esfuerzo de los miembros de la sociedad civil que participaron de forma voluntaria y desinteresada en las diversas tareas que conforman el proceso de observación.

2. Acciones Pre-electorales

En calidad de campaña de promoción del voto, se elaboraron micros para la radio llamando a la participación ciudadana en las elecciones, que fueron transmitidos durante 10 días por la Red de Radios Comunitarias de la UCAB y por la emisora Radio Fe y Alegría. En el Anexo 1, se presentan los textos de los micros transmitidos.

Por otra parte, se organizaron talleres para la formación de coordinadores y observadores en Caracas y en varias ciudades del interior del país.

3. Observación Pre-comicial

Un equipo de expertos voluntarios participó, en representación de la Asamblea de Educación, en los procesos de Auditorias convocados por el CNE. Se cubrieron las siguientes actividades:

- Selección de muestra de máquinas de votación a auditar.
- Selección de muestra del sistema de Autenticación de Votantes
- Auditoria de producción de máquinas de votación
- Auditoria de totalización
- Auditoria de producción del Sistema de Autenticación de Votantes
- Auditoria Pre-despacho de máquinas de votación
- Auditoria Pre-despacho del Sistema de Autenticación de Votantes

Los procesos de auditoría se cumplieron satisfactoriamente; no se hallaron anomalías estadísticamente significativas que señalar.

4. Organización

El número de observadores asignados por el CNE para este proceso electoral a la Red de Observación Electoral de la Asamblea de Educación fue esta vez significativamente superior al asignado en procesos anteriores (624 en total), en correspondencia con la elevada complejidad de esta elección. La red alcanzó a desplegar 520 observadores en 438 centros electorales, con lo que se cubrieron 21 entidades federales. La comunicación un tanto tardía de la distribución de los observadores por

entidad federal decidida por el CNE, distinta a la práctica tradicional, nos dificultó la utilización del total de observadores asignados.

La creación de nuevos circuitos electorales por agrupación, reducción o aumento de los circuitos definidos para las elecciones anteriores, trajo como consecuencia una serie de modificaciones que debieron ser hechas tanto a las bases de datos como al instrumento de observación. En esta oportunidad los observadores se distribuyeron por centros de votación.

El procesamiento de la información se llevó a cabo en un Centro de Recolección de Información establecido en Caracas. Desde allí, un equipo de 80 operadores voluntarios se comunicaba directamente con los observadores y alimentaba los datos en un sistema automatizado diseñado especialmente para su procesamiento.

5. Metodología:

- **Selección de Centros**

Se llevó a cabo una selección al azar de los centros a observar en el marco de las siguientes premisas:

- Comportamiento electoral histórico de los centros
- Número de electores del centro
- Singularidad de resultados observada del centro

- **Instrumentos de Observación**

Se diseñó un conjunto de cinco planillas, de fácil manejo para los observadores, para la recolección y transmisión de la información sobre el proceso electoral observado. El **Anexo II**, muestra los instrumentos de observación utilizados.

- **Estimación de Resultados**

Para hacer una estimación de los resultados de la elección, fue necesario un análisis de condiciones previas, tales como:

- a) El nuevo Marco Legal y los Reglamentos Electorales, y su posible efecto sobre los resultados.

- b) Evaluación de las expectativas del público respecto a la participación esperada y la confianza en el proceso, a través del análisis de encuestas.
- c) Estudio de la evolución histórica del comportamiento electoral nacional.

La estimación de resultados realizada coincidió en buena medida con los resultados oficiales.

6. Centro de Denuncias

Se organizó un equipo de trabajo especial para atender las denuncias del público, las cuales se recibieron a través de correos electrónicos, redes sociales y mensajería SMS.

7. Resultados de la Observación.

A continuación se presentan los resultados más relevantes obtenidos durante el proceso de observación, en los que se destacan algunos casos de muy alto cumplimiento de las normas y otros en los que la inobservancia de las mismas fue superior al cuatro por ciento. Como una referencia que permite apreciar el impacto potencial de los hechos reportados, es conveniente señalar que el 1% de la muestra observada, proyectada al total de votantes, corresponde aproximadamente a unos 112.000 votantes. El **Anexo III**, contiene los gráficos con el detalle de los resultados para cada pregunta de los reportes realizados a nivel nacional.

a. Instalación de las Mesas

En el proceso de instalación de las mesas se observó que:

- En el 98,5% de los casos los materiales para instalación de la mesa estaban completos.
- El 7,7% de las mesas se instaló con Miembros o Secretarios accidentales.
- Los afiches con las funciones del Plan República y de los Coordinadores de centros faltaban en el 6% de los centros observados.
- Los generadores de emergencia faltaban en el 6,8 % de los casos.

- Hubo propaganda electoral en los alrededores de los centros en el 8,4% de los casos.

b. Constitución de las mesas

En la fase de constitución de las mesas se observó que:

- En el 99,2% de los centros se inició la votación de los electores a la hora adecuada.
- En el 5% de los casos, las mesas se constituyeron con miembros accidentales.
- En el 5,6% de los centros observados se reportó la ausencia de testigos del oficialismo o de la oposición.
- La prohibición de propaganda electoral dentro del centro se incumplió en el 4,8% de los casos.
- Hubo propaganda electoral en los alrededores del centro en el 10,7% de los casos.

c. Proceso de Votación

Durante el proceso de votación se observó que:

- En el 99,81% de los casos el lapso de 6 minutos fue suficiente para votar.
- En el 99,43% de los casos la tinta indeleble se fijó adecuadamente.
- En el 5% de los casos la Máquina Captadora de Huellas produjo demoras.
- En el 5,85% de los casos no se respetó la normativa sobre acompañantes.
- Se observó propaganda electoral dentro de los centros en el 4,34% de los casos, y en los alrededores en el 13,6% de los casos.

d. Cierre de mesas y escrutinio

Los procesos de cierre y escrutinio de mesas se dieron de forma correcta en más del 98% de los casos.

Con respecto a la hora de cierre, en el 4% de los casos la mesa no cerró a la hora indicada.

e. Auditoría

En el caso de la auditoría de cierre de mesas la observación arrojó como resultado que:

- En la auditoría de cierre de mesas, no hubo mayores discrepancias que señalar en las mesas presenciadas por nuestros observadores.
- La presencia de testigos y la entrega de la copia del acta de votación se cumplió en más del 97% de los casos observados

8. Informes de Avance entregado al CNE

El día de la elección se entregaron al CNE tres informes de Avance de los resultados obtenidos durante la jornada.

9. Conclusiones y Recomendaciones.

• **Conclusiones**

Con base en la observación realizada concluimos que durante el proceso de votación **se cumplieron las condiciones mínimas de una elección libre y democrática**, con aceptable apego a las normas establecidas.

No obstante, **la presencia apreciable de violaciones e imperfecciones de diversa índole**, puestas de manifiesto por la observación, demanda un mayor esfuerzo de parte de las autoridades electorales en aras del perfeccionamiento del proceso comicial.

A nuestro parecer, los aspectos más críticos puestos de manifiesto por la observación, tanto por su magnitud como por su naturaleza, son los relativos a la presencia de propaganda electoral dentro y en los alrededores de los centros de votación, la débil formación de los miembros de mesa y la excesiva demora en la sustitución o reparación de las máquinas de votación dañadas.

Por otra parte, **el resultado de la elección está en clara contraposición con el mandato constitucional sobre la proporcionalidad** (Artículo 63 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela). En consecuencia, consideramos sensato plantear una revisión de la LOPE y demás normativas electorales vigentes.

- **Recomendaciones**

Con ánimo de contribuir con la superación de los procesos electorales en el país, nos permitimos hacer al CNE las recomendaciones siguientes:

- Impedir la realización de actividades proselitistas una vez finalizada la campaña electoral.
- Informar suficientemente sobre las funciones del Plan República y de los coordinadores de centros.
- Ofrecer garantías al ingreso de testigos y observadores acreditados a los centros de votación.
- Procurar una mejor formación de los miembros de mesa.
- Instrumentar un sistema que permita la publicación de los resultados de la elección sin inconvenientes demoras.
- Resaltar el carácter civil de los procesos de votación.
- Dado el número elevado de máquinas de votación que fallaron en algunas circunscripciones, recomendamos una prueba bajo estrés de dichas máquinas, que evalúe su funcionamiento durante una larga jornada.
- Diseñar un procedimiento de reposición de máquinas más efectivo para evitar las demoras ocurridas durante este proceso.

10.

ANEXOS

Anexo I

Guión de Micros para la Radio

Anexo II

Instrumentos de Observación

Anexo III

Gráficos con los Resultados de la Observación